



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי
אגף בכיר קהילה
מינהל של"מ – שיקום, ליווי, מניעה

01/05/2024

כ"ג/ניסן/תשפ"ד

לכבוד

וועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: הבהרות ותוספות לבקשה מס' 1732 - מכח פנייה פומבית 576/2020 להתקשרות במיזם משותף עם "קהילת רועי" (ע"ר 580490357) לפיתוח חדשנות בשדה הטיפול בזנות.

בהמשך למכתב הבקשה להארכת מיזם משותף מיום 15/1/24 ולאחר דיון שהתקיים בוועדת מכרזים ביום 15/4/24 מצורף בזאת מכתב הסבר לגבי מספר סוגיות שעלו:

1. "קהילת רועי" הנה עמותה המפעילה מיזמים עבור קרן שוסטרמן – שהינה קרן פילנתרופית אשר פועלת לגיוס כספים ומפעילה את המיזמים באמצעות עמותות שונות. לכן חשוב להדגיש כי מעתה הבקשה להתקשרות היא עם עמותת "קהילת רועי" ולא עם קרן שוסטרמן כפי שנכתב בתחילה.

2. מאז תחילת ההתקשרות בינואר 2021 ועד היום טרם הועברו תשלומים כל שהם לעמותת "קהילת רועי" הסבר לסיבות לעיכוב בהפעלת התכנית יינתן בסעיף 3.

3. הסיבות לעיכוב תחילת השירות עם עמותת "קהילת רועי" נעוץ בכך שמטרת ההתקשרות מלכתחילה הייתה ליצור מיזמים חדשניים ופורצי דרך, אשר טרם גובשו בעת שנחתם ההסכם בשנת 2021. המשרד ראה בהתקשרות עם העמותה, הזדמנות ייחודית למנף את העשייה המקצועית בתחום הזנות ולפתח שירותים חדשניים עבור אוכלוסיית היעד.

לפיכך, מרבית תקופת ההתקשרות הוקדשה לתהליכי מיפוי ומחקר מצב הזנות בארץ והאופן בו מדינות שונות מתמודדות עם תופעת הזנות ברחבי העולם. מתוך סקירה זו עלה הצורך בפיתוח מענים הקשורים בפתרונות בתחומי: איתור האוכלוסייה, דיור אלטרנטיבי, מענה טיפולי לאוכלוסיות חסרות מעמד, סיוע בתחומי התעסוקה והשלמת השכלה.

"קהילת רועי" יחד עם וועדת ההיגוי החליטו על מספר מיזמים, כאשר עד סוף שנת 2023 התקיימה עבודת הכנה מאוד מאומצת שכללה מגעים עם משרדי ממשלה, בניית מתווה עבודה, יציאה בקול קורא לאיתור מפעילים, יעוץ משפטי ועוד. חלק מהשירותים יחלו לפעול במחצית הראשונה של

שנת 2024.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי
אגף בכיר קהילה
מינהל של"מ – שיקום, ליווי, מניעה

באשר לשני המיזמים בהם אין פירוט של אבני הדרך, מדובר במיזמים המצויים בשלב של בניה וגיבוש לכן הסכום שהוקצה להם הוא משוער. בעת שיסתיים הליך התכנון וגיבוש המיזם, הוא יוצג בפני וועדת ההיגוי הכוללת חמישה נציגי ממשלה: 2 נציגי משרד הרווחה, משרד המשפטים, משרד הבריאות, נציג אגף תקציבים במשרד האוצר ונציגי קהילת רועי. ההחלטות בעניין סוג המיזם והיקף התקציב שיוקצה עבור כל מיזם מתקבלות ברוב קולות בוועדת ההיגוי. לאחר מכן אבני הדרך המפורטים לכל מיזם מועברים לאישור תקציבן המנהל ואישור של חשב המשרד, רק לאחר שקיימים אישורים אילו ניתן להתחיל להפעיל את המיזם ולשלם עליו.

על מנת שניתן יהיה לצאת לדרך ולהפעיל את התוכניות שגובשו, חשוב מאוד להאריך את ההתקשרות לתכנית ייחודית זו, ללא תוספת עלות לשלוש שנים, על מנת לאפשר את רצף העשייה והפעילות כמתואר.

בכבוד רב,

רוני סגל

מנהלת תחום פ"א - שורדי זנות, סחר וחסרי מעמד
מינהל של"מ – שיקום, ליווי, מניעה - אגף קהילה

פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

תאריך פניה: 18/04/2024

פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

יש לשלוח את הטופס בגרסת Word ללא חתימת הפונה ובגרסת PDF עם חתימת הפונה (אין לשלוח את הטופס בכתב יד), טפסים שלא יתקבלו בשתי הגרסאות לא יטופלו.

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(30) לתח"ם, המאפשרת למשרד להתקשר בהליך של פטור מחובת מכרז לשם ביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח, עם מי שתורם ממקורותיו לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם;

<p>נושא המיזם: שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף: מספר (ח.פ / ח.צ / ע.מ / מ. עמותה): קהילת רועי</p>
<p>היקף השתתפות כספי של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף (בש"ח כולל מע"מ): 10,000,000 ₪ ל-3 שנים.</p>
<p>היקף השתתפות כספי של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם (בש"ח כולל מע"מ): אין</p>
<p>היקף השתתפות כספי של המשרד (בש"ח כולל מע"מ): 10,000,000 ₪ ל-3 שנים מס' סעיף תקציבי: מרכז קרנות: היקף כולל של עלות המיזם המשותף (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 20,000,000 ₪ ל-3 שנים</p>
<p>תקופת ההתקשרות המבוקשת: 3 שנים</p>
<p>רקע ותיאור המיזם: מדובר במיזם שמטרתו צמצום תופעת הזנות בישראל ע"י פיתוח שירותים חדשניים על סמך מחקר, מתוכו עלה כי יש צורך בפיתוח מענים הקשורים בפתרונות בתחומי: איתור האוכלוסייה - מאחר ומדובר בתופעה סמויה מהעין הדורשת כלים ייחודיים, כולל כלים טכנולוגיים ברשת, לצורך איתור, יישוג האוכלוסייה ותיווך למענה מתאים בקהילה. לכן בימים אלה נבחנת מבחינה משפטית ואחרת היכולת לשימוש בכלי דיגיטלי לאיתור זנות ברשת (בשלב ראשון איתור קטינות/ים).</p>





פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

<p>דיוור אלטרנטיבי – תכנית דיוור תחילה – מטרתה להעניק קורת גג מיידית לנשים בזנות כחלק בסיסי מהליך השיקום, זאת בנוסף למעטפת טיפולית שיקומית אינטנסיבית, במטרה לסייע בהחלצותן מרצף הזנות. מענה טיפולי לאוכלוסיית חסרות מעמד – יציאה בקול קורא למפעיל למרכז טיפולי הוליסטי לאוכי זו. סיוע בתחומי התעסוקה והשלמת השכלה אשר מהווים אף הם אבן נגף בהליך השיקום של שורדות זנות – מענה בתחום זה טרם גובש.</p>
<p>ייחודיות השותף במיזם - הערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף: ההתקשרות עם עמותת "קהילת רועי" בתחום הזנות, הנה הזדמנות ייחודית ומשמעותית לנו כמשרד למנף את העשייה המקצועית בתחום הזנות ולפתח שירותים חדשניים עבור אוכלוסיית היעד שכה זקוקה לשירותים ייחודיים אילו. מדובר בשירותים המשלימים את השירותים הקיימים ומופעלים ע"י המשרד כיום, ופעמים רבות הינם מענה נוסף, הכרחי לצורך יציאה מרצף הזנות.</p>
<p>מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם, מהו מנגנון קבלת החלטות ומידת המעורבות במיזם, גורם מלווה מטעם המשרד): בהתקשרות זו קבלת החלטות לגבי המיזמים שייבחרו הנה באמצעות וועדת היגוי הדורשת אישור מנכ"ל (או ממונה מטעמם) ממשרד הרווחה ומשרד המשפטים. בנוסף, המשרד מעורב בכל שלב של גיבוש תכניות העבודה של כל מיזם, בבחינה ואישור קול קורא לעמותות להגשת מועמדות להפעלת המיזמים. כמו כן, במיזם "דיוור תחילה" נציגת המשרד מצויה בוועדות הקבלה של המשתתפות. כאשר המיזמים יתחילו לפעול הפיקוח של המשרד יפקח על העבודה של העמותה המפעילה. למשרד יהיה זכות וטו לגבי החלטות מהותיות.</p>
<p>יש להסביר מדוע קיים ערך מוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז: ראשית, נושא הטיפול בזנות מצוי בשלבי פיתוח בעקבות הוראת השעה של החוק לאיסור צריכת זנות. כאשר ההחלטה לגבי הפיכת החוק לקבוע תתקבל במהלך שנת 2025 לכן עד אז ועד שיחולט איך החוק יתקצב בשנים הבאות לא ניתן לצאת למכרזים ארוכי טווח בתחום זה. שנית, מדובר במיזם ייחודי אשר מטרתו להציע פתרונות חדשניים לטיפול בשורדות זנות, כאשר התכניות עצמן מתגבשות לאחר עבודת מחקר מקיפה בארץ ובעולם ומטרת מיזם זה היא כי להוות התנסות ראשונית לפתרונות ייחודיים לתקופה מוגבלת בזמן. כאשר במידה ויוכחו כיעילים ומקדמים יאומצו ויופעלו בהמשך ע"י המשרד,</p>
<p>הוכחת המומחיות הייחודית של הספק בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות: עמותת רועי אשר מוציאה לפועל תכניות שקרן שוסטרמן מממנת, ממוקדת בתחום הטיפול בנושא הפחתת נזקי הזנות וסיוע בשיקום והוצאת אנשים מרצף הזנות. היא פועלת בתחום זה כבר מספר שנים באופנים שונים. (סיוע בהקמת הבית הטרנסי – לנשים טרנסיות בזנות, סיוע חומרי לנשים בזנות ועוד). כמו כן, קרן שוסטרמן המממנת את קהילת רועי, מפעילה מזה שנים רבות מיזמים ייחודיים בתחומים שונים בארץ (למשל ילדים בסיכון ועוד) ותכניות ייחודיות ומוצלחות אילו אומצו בהמשך ע"י משרדי הממשלה.</p>
<p>הוכחת היתרון הכלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם, וכן במומחיות של הספק: היתרון הכלכלי במיזם זה קשור הן בסכום הגבוה 10 מ"ח שמשקיע הספק. הן במחקר המקיף שביצע הספק ללא עלות במטרה לאתר את הצרכים ואת הפתרונות הייחודיים כפי שנמצאו במקומות שונים בעולם.</p>





פניה לדוגמה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

<p>והן בניסיונו הרב בהקמת שירותים ייחודיים ופורצי דרך בתחומים חדשים בהם לא היה טיפול מקיף עד כה. כמו כן הספק מומחה ביצירת שיתופי פעולה רב מערכתיים בין מגזר שלישי, מגזר עסקי והמגזר הציבורי.</p> <p>תוצרים - יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה) בתום תקופת המיזם המשותף:</p> <p>מטרת המיזם היא כי בתום תקופת המיזם המשותף התוצרים של הפעילות והצלחות המיזם יועברו למשרד ויאומצו על ידו באופן קבוע ולא רק כמיזם תחום בזמן.</p> <p>באשר למשתתפות במיזם דיור תחילה הצלחה תימדד :</p> <p>60% ממשתתפות יתמידו במגורים בדירה 5 שנים.</p> <p>60% תחדלנה משימוש בחומרים ממכרים.</p> <p>60% יתפקדו באופן עצמאי ויתמידו במסגרת תעסוקתית.</p> <p>60% עם סיום התכנית תוכלנה לעמוד בזכות עצמן ולשכור דירה בשוק החופשי.</p>
<p>האם למשרד יש התקשרויות קיימות דומות עם הגוף עמו מבקשים לקיים את המיזם המשותף?</p> <p>לא</p>
<p>מידע אחר הרלוונטי להחלטת ועדת המכרזים</p>
<p>התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה:</p> <p>- הוועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים.</p> <p>- קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם.</p> <p>- הספק מחויב לבצע פעולות בתחום שבנדון וכי המיזם שבנדון הינו דרך מיני רבות למלא מחויבות זו.</p> <p>- מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבאה לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית תכנים, בקיום הדיונים בנושאים שונים שעל הפרק ועוד.</p> <p>מכאן ההחלטה שמדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה.</p> <p>האם המיזם כולל בקשה לשימוש בלוגו המשרד? לא</p>

לבקשה זו חובה לצרף:

- 1 הצעת מחיר מאת השותף למיזם ובה תכנית תקציבית **מפורטת** לרבות אבני דרך לתשלום (הצעת המחיר הינה נספח לחוזה. לכן, חובה שהצעת המחיר תכלול תאריך ותירשם על דף לוגו של המציע + חותמת).
- 2 מילוי וחתימה של השותף למיזם על תצהיר "בקשה למיזם משותף ופירוט תקציבי + התחייבות לפי תקנה 3(30) לתח"מ".
- 3 אם יש שותפים נוספים המממנים את המיזם - יש לציין מיהם ומה חלקם התקציבי במיזם.

שם הפונה: רוני סגל

אגף/מחוז: קהילה מנהל של"מ

חתימה : רוני סגל
 מנהלת תחום פ"א - שורדי אנו, סחר וחסרי מעמד
 מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה - אגף קהילה



תקציב כללי מיזם משותף לקהילת רועי ומשרד הרווחה למשך 3 שנים עבור תכניות חדשניות לטיפול נשים המעורבות בזנות

הערות	השתתפות ק"ר שוטטמן באמצעות קהילת רועי	השתתפות משרד הרווחה	עלות כוללת	סטטוס
עם התקדמות התוכנית יקבעו אבני הדרך והסכום הכולל בוועדת היגוי לאחר מכן יוגשו לאישור תקציבי על ידי חשב המשרד	4,098,864	4,098,864	8,197,728	אשר בוועדת היגוי
עם התקדמות התוכנית יקבעו אבני הדרך והסכום הכולל בוועדת היגוי לאחר מכן יוגשו לאישור תקציבי על ידי חשב המשרד	1,250,000	1,250,000	2,500,000	חסרות מעמד
עם התקדמות התוכנית יקבעו אבני הדרך והסכום הכולל בוועדת היגוי לאחר מכן יוגשו לאישור תקציבי על ידי חשב המשרד	3,500,000	3,500,000	7,000,000	כלי טכנולוגי?
עם התקדמות התוכנית יקבעו אבני הדרך והסכום הכולל בוועדת היגוי לאחר מכן יוגשו לאישור תקציבי על ידי חשב המשרד	1,151,136	1,151,136	2,302,272	תעסוקה ?
	10,000,000	10,000,000	20,000,000	סה"כ

מאשרת הארכה ללא עלות נוספת לשלוש שנים ע"פ הפירוט
תקנה 23.11.75.37

קרן מרזי
מנהלת תחום תקצוב/תמורת אנשי
מינהל של"מ
משרד הרווחה המיטות המרכזי

תכניות דיור תחילה - עבור 45 משתתפות

כח אדם					
מדרג העסקה	הערות	תקציב 3 שנים	תקציב לשנה	אחוזי משרה	תפקיד
מהתחלת המיזם		750000	250000	100	מנהלת
מהתחלת המיזם	רכזת התנדבות	522,432	174144	100	עובדת 1
	עו"ס	522,432	174144	100	עובדת 2
העובדות סוציאליות	עו"ס	522,432	174144	100	עובדת 3
	עו"ס	522,432	174144	100	עובדת 4
והמדריכות יתקבלו בהתאם	מדריכה	498000	166000	100	עובדת 5
לקבלת המטופלות בתכנית	מדריכה	498000	166000	100	עובדת 6
על כל 6-7 מטופלות תגויס עוד אשת צוות	מדריכה	498000	166000	100	עובדת 7
	מדריכה	498000	166000	100	עובדת 8
		4831728	1610576		
פעילות					
	הערות	תקציב		פירוט	רכיב
		300000	100000		פסיכיאטרית
		180000	60000	הדרכה קבוצתית אחת לשבוע למשך שנה על ידי מומחית לפוסט-טראומה	הדרכה קלינית
	צריך להוסיף עוד רכיבים	1983000	661000	מזון סיוע/בגדים/לימודים/צמצום חובות/בריאות/ליווי תעסוקה/ בריאות	הוצאות אישיות
	צריך להוסיף עוד רכיבים	150000	50000	גיבוש חברתי/פנאי תחביבים/ סדנאות/ פעילויות טיפוליות/הרצאות/כנסים/טיולים	פעילויות
		120000	40000	אוכל למרחב הסיוע הפיזי	מזון לפעילויות
		60000	20000	נסיעות חירום למשתתפות, צוות התוכנית, מנחות.	נסיעות וחניות
		36000	12000	טלפונים של עובדות +קו סיוע שפועל 24/7 בכל פעם ע"י אחת מנשות הצוות (ברוטציה), כולל תשלום עבור כוננות בקו הסיוע. - ללא רכישת מכשירים.	טלפונים וקו סיוע
		411000	137000	בהתאם להיקף ההוצאות הנדרש לטובת פעילות התוכנית הרלוונטית	הוצאות משרדיות
		3240000	1080000		סהכ פעילות
			2732576		סה"כ תקציב לשנה 1
			1366288		עלות השתתפות משרד הרווחה לשנה
			1366288		עלות השתתפות קרן שוסטרמן באמצעות קהילת רועי לשנה
		8197728			סה"כ תקציב 3 שנים
		4098864			עלות השתתפות משרד הרווחה לשלוש שנים
		4098864			עלות השתתפות קרן שוסטרמן באמצעות קהילת רועי לשלוש שנים

מאשרת הארכה לשלוש שנים ללא עלות נוספת ע"פ הפירוט, השתתפות המשרד לשנה על סך 1,366,288 ₪ תקנה 23.11.75.37

ידנית מיוזמת
מנהלת תחום תקצוב ותמזוזר אנפי
מינהל של"מ
משרד הרווחה והביטחון החברתי

ס"כ 210
 ס"כ 68/2024 (הח"כ) ס"כ 15

תכנית פסיכוסוציאלית לחסרות מעמד - 30 משתתפות

בח אדם			
תפקיד	אחוזי משרה	תקציב לשנה	תקציב לשלוש שנים
עוס מנהלת	100	200,000	600,000
עוס	100	175,000	525,000
תיאום תרבותי /מדריכה	75	105,000	315,000
סה"כ ב"א		480,000	1,440,000
פירוט			
תקציב לשלוש שנים	תקציב לשנה		
700,000	233,333	מזון סיוע/בגדים/לימודים/צמצום חובות/בריאות/ליווי תעסוקה/ריהוט/מוצרי חשמל לבית/שכר דירה/סיוע משפטי/חיזוק יכולות הוריות/הכשרה מקצועית/מסגרות בלתי פורמליות לילדים (חוגים, שיעורי עזר, אבחונים)/טיפול קבוצתי	סיוע כלכלי לצרכים בסיסיים
120,000	40,000	צרכים רפואיים דחופים- תרופות, הפלות וטיפולים רפואיים נוספים מאחר לחסרות מעמד אין כיסוי רפואי מלא/נסיעות דחופות/צרכים בסיסיים מדיים	סיוע אישי חירומי
120,000	40,000	בהתאם להיקף ההוצאות הנדרש לטובת פעילות התוכנית הרלוונטית	הוצאות משרדיות
120,000	40,000	הדרכה אישית /הדרכה קבוצתית/סדנאות/מדובר באוכלוסייה מאוד מורכבת שנדרשת בעבודה עמה הדרכה והכשרה ספציפית אשר תעשה ע"י מדריכה מומחית ששירותיה ניתנים באופן חיצוני ויושלמו ע"פ שעות	הכשרה והדרכת לצוות
1,060,000	353,333		סה"כ פעילות
	833,333		סה"כ תקציב לשנה
	416,667		עלות השתתפות משרד הרווחה
	416,667		עלות השתתפות קרן שוסטרמן באמצעות קהילת רועי
250,000			סה"כ התקציב לשלוש שנים
125,000			עלות השתתפות משרד הרווחה
125,000			עלות השתתפות קרן שוסטרמן באמצעות קהילת רועי

מאשרת הארכה לשלוש שנים ללא עלות נוספת ע"פ הפירוט, השתתפות המשרד לשנה על סך 416,667 ₪ תקנה 23.11.75.37

ידין גרין
 מנהלת תחום תקצוב ותמזוזר אנפי
 מינהל של"מי
 משרד הרווחה והבטיחות החברתי